Порядок обращения с отходами

С 01.01.2019 во исполнение Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" на территории Пермского края введена новая система обращения с твердыми коммунальными отходами. Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО осуществляется региональным оператором по обращению с ТКО ПКГУП «Теплоэнерго».

Услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами относится к коммунальной услуге.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальной услуги по обращению с ТКО, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения конклюдентных действий.

Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме. До дня заключения договора услуга оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора, предусмотренного Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" и утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления. Исполнитель коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами имеет право требовать внесения платы за потребленную коммунальную услугу по обращению с ТКО, а также в случаях, установленных федеральными законами и договором, уплаты неустоек (штрафов, пеней). При этом отсутствие письменного договора с региональным оператором не влечет освобождение потребителя от оплаты предоставленных услуг по вывозу отходов.

Потребителям запрещается осуществлять складирование твердых коммунальных отходов вне контейнеров. Соответственно, услуга по обращению с ТКО считается предоставленной в тех населенных пунктах, где установлены контейнеры. В то же время отсутствие на территории населенного пункта контейнерных площадок и контейнеров на них свидетельствует о непредоставлении потребителям данной коммунальной услуги, в связи с чем начисление платы за ее предоставление со стороны регионального оператора является неправомерным, в связи с чем подлежит сторнированию.

В случае невозможности обустройства в населенном пункте контейнерных площадок законодательством предусмотрен децентрализованный способ сбора и вывоза ТКО, который может применяться и на период строительства, реконструкции и ремонта мест накопления и сбора твердых коммунальных отходов.

Создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО отнесено к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Расстояние от контейнерной площадки, специальной площадки для складирования крупногабаритных отходов до жилых домов, детских площадок, мест отдыха и занятий спортом должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров.

В исключительных случаях в районах сложившейся застройки, где отсутствует возможность соблюдения установленных санитарных разрывов от контейнерной площадки до жилых домов, детских площадок, мест отдыха и занятий спортом, эти расстояния по инициативе потребителя, регионального оператора, органа местного самоуправления устанавливаются решением комиссии с участием представителей регионального оператора, органа местного самоуправления и потребителя с составлением акта, являющегося неотъемлемой частью схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов муниципального образования.

В зонах застройки индивидуальными или блокированными жилыми домами расстояние от контейнерной площадки для накопления твердых коммунальных отходов, специальной площадки для складирования крупногабаритных отходов до жилых домов, детских площадок, мест отдыха и занятий спортом определяется собственниками индивидуальных или блокированных жилых домов и может быть сокращено до 8 метров по согласованию с органом местного самоуправления.

В настоящее время количество контейнерных площадок и контейнеров практически в каждом населенном пункте Пермского района является недостаточным в связи с тем, что работа регионального оператора, а также органов местного самоуправления надлежащим образом в переходный период не отлажена. С целью анализа исполнения действующего законодательства и устранения нарушений требований закона в прокуратуре района создана рабочая группа в указанной сфере деятельности с участием глав органов местного самоуправления, представителя Пермской природоохранной прокуратуры, органов и организаций, участвующих в деятельности по обращению с ТКО, представителя регионального оператора. В рамках проведения межведомственной рабочей группы обсуждаются проблемные вопросы организации работы в указанной сфере деятельности, намечаются пути их решения, перед участниками группы ставятся определенные задачи для реализации поставленных Правительством РФ задач по организации надлежащей работы в сфере обращения с отходами. В результате работы и принятых мер увеличилось количество контейнерных площадок и контейнеров на них на территории Пермского района.

Месторасположение контейнерных площадок для накопления и сбора твердых коммунальных отходов в многоквартирных домах и на землях, находящихся в частной собственности, устанавливается соответственно собственниками помещений многоквартирного дома и собственниками земельного участка в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами и договором на оказание услуг по обращению с ТКО, и также указанными лицами данные контейнерные площадки содержатся.

Лица, ответственные за содержание мест накопления и сбора ТКО обязаны обеспечивать ежедневную уборку мест накопления и сбора ТКО, очистку от снега и льда, отходов, в том числе на прилегающей территории.

Именно на собственнике земельного участка, на котором размещены ТКО, лежит обязанность самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО или заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО.

При обнаружении несанкционированной свалки на территории поселения граждане вправе обратиться в администрацию поселения с такой информацией в целях принятия органом местного самоуправления мер по ее ликвидации в случае образования свалки на земельных участках, находящихся в собственности поселения, либо установления собственника такого земельного участка.

Прокуратурой района в 2019 году по вопросам обращения с ТКО рассмотрено около 20 обращений граждан и юридических лиц, в 9 случаях в органы местного самоуправления внесены представления, по результатам рассмотрения которых органами местного самоуправления приняты меры по увеличению количества контейнерных площадок и контейнеров, в некоторых поселениях заключены договоры с подрядными организациями или предусмотрены денежные средства или предусмотрены денежные средства в бюджете на данные цели.

Информация подготовлена помощником прокурора Пермского района Леушиной Е.М.