Прокуратура Пермского района Пермского края разъясняет: Что такое «надзорные каникулы»?

Федеральным законом от 25.12.2018 № 480-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а именно Закон № 294-ФЗ дополнен ст. 26.2, определяющей особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Так, с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года установлены так называемые «надзорные каникулы», то есть в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, не могут проводиться плановые проверки.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели годовая выручка которых не превышает 800 млн. руб., а численность работников не более 100 человек.

«Надзорные каникулы» не распространяются на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В отношении указанных лиц плановые проверки по-прежнему могут проводиться два и более раза в три года.

Кроме того, пунктом 5 части 1 ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» также предусмотрены виды государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, на которые не распространяются «надзорные каникулы», данный перечень является исчерпывающим:

а) федерального государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности;

б) федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны;

в) внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

г) федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

д) федерального государственного пробирного надзора.

Также в отношении субъектов малого предпринимательства могут проводится плановые проверки в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности;

Законом установлено, что в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, определяется Правительством Российской Федерации. Так, в него вошли такие виды Федерального надзора как пожарный, санитарно-эпидемиологический, за соблюдением трудового законодательства, в сфере миграции, земельный и др.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролюопределяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности с учетом критериев, определенных законодательством.

Таким образом, в случае если Вы, являясь индивидуальным предпринимателем, Ваша годовая выручка не превышает 800 млн. руб., а численность работников не более 100 человек, осуществляете деятельность по продаже продовольственных товаров, на Вас распространяются «надзорные каникулы». Однако, проверки в рамках государственных надзоров, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (пример в рамках государственного пожарного и санитарно-эпидемиологического надзора), плановые проверки могут быть проведены и в период «надзорных каникул».

Информация подготовлена ст. помощником прокурора Пермского района Пьянковой А.В.